

Retos históricos de la administración en el Instituto Nacional de Cancerología E.S.E.

Mónica Osorio (1)

1. Instituto Nacional de Cancerología E.S.E., Subdirección Administrativa y Financiera, Bogotá, D.C., Colombia.

Administrative challenges in the Instituto Nacional de Cancerología E.S.E., Bogotá (Colombia)

Introducción

En el cierre de esta celebración vale la pena hacer recordar la gestión administrativa realizada durante este periodo, y la mejor manera de hacerlo es traer a colación, la orden al merito José Vicente Huertas, que se instituyó en el cierre de la conmemoración de los 70 años como un reconocimiento a la gestión administrativa; entendiendo la misma cuando la administración pública lograr que los sueños se hagan realidad de manera clara y precisa, exaltando cualidades como la tenacidad, persistencia, ecuanimidad, capacidad de convocatoria, vocación, convicción, consenso, organización y sobre todo decisión política. Por ello se denominó de esta manera, en homenaje al Dr. Huertas quien para efectos prácticos luchó incansablemente hasta que se construyó y fundó el Instituto Nacional de Radium, del cual fue su primer director, entre el 4 de agosto de 1934 al 21 de marzo de 1945.

Vale la pena transportarnos al momento histórico en el que transcurría la vida del país, circundado por el atraso en el desarrollo de la infraestructura administrativa y social. La guerra con el Perú, las secuelas de la primera guerra mundial, la gran depresión económica, la posición exageradamente dominante e influyente de los Estados Unidos de Norte América en América Central y del Sur, de la cual Colombia no estaba exenta,

más aún saliendo recientemente de los pleitos jurídicos y la consecuente indemnización por la pérdida de Panamá, y una contienda política local sin precedentes en la cual el partido conservador contenía una gran hegemonía del poder. El eje político del país se presentó dividido a las elecciones para Presidente, con grandes diferencias, ambiciones e ideales entre Guillermo Valencia y Alfredo Vásquez Cobo.

Como consecuencia de la división del poder, se eligió a Enrique Olaya Herrera, liberal, candidato del movimiento de concentración nacional, que dio inicio entre 1930 y 1934 al período llamado «la República Liberal» y particularmente al programa de gobierno conocido como «La revolución en Marcha», que entregó un buen número de obras de infraestructura con propósitos y políticas claras, entre ellas el Instituto Nacional De Radium.

Así de ésta manera nació y fue creciendo el denominado Instituto Nacional de Cancerología, desde 1953, tal cual lo conocemos hoy. Desde aquella época hasta la fecha, son innumerables los funcionarios que han pasado por el área administrativa, por supuesto incluyendo los directores que en aquel entonces se dedicaban a la labor científica. La subdirección administrativa hoy también

Correspondencia:

Mónica Osorio, Subdirección Administrativa, Instituto Nacional de Cancerología E.S.E.
Av. 1 No. 9-85, Bogotá, D.C., Colombia.
mosorio@incancerologia.gov.co

Recibido: 02/09/04; aceptado: 08/11/04

financiera dio el apoyo logístico para el desarrollo y crecimiento del Instituto durante su historia.

Hay que reconocer el apoyo de todos los profesionales involucrados, pero en particular a las mujeres que han sido día a día partícipes activas de lo alcanzado.

A continuación se presentan algunos hechos que permiten recrear la historia reciente y recordar el pasado del Instituto desde la visión administrativa.

Infraestructura física

Áreas internas y perimetrales

El primer edificio

Denominado actualmente como bloque administrativo; en 1932, una vez aprobados los planos por el gestor de la idea del Instituto Nacional de Radium de Francia, el Profesor Claudie Regaud, se inició su construcción en los terrenos pertenecientes al Hospital San Juan de Dios, en la esquina nororiental de la antigua hacienda los Molinos de la Hortúa.

En su momento se presentó una dificultad seria debido a la ausencia de un acueducto adecuado, que permitiera surtir con los servicios básicos a una edificación de tres pisos. En aquel momento el sur de Bogotá no contaba con acueducto y estaba en proyecto la construcción del embalse de la Regadera. El edificio fue inaugurado por el Presidente Enrique Olaya el 20 de julio de 1934. La distribución de áreas era la siguiente, a partir de la entrada en la puerta principal de la calle 1ª (frente al ascensor):

En el primer piso se encontraba el archivo de historias clínicas, las salas de espera, el área de exámenes y curaciones, la sala de roentgenterapia, la sala de médicos y de enfermería, la sección de información y el conmutador compuesto por tres líneas directas y 50 extensiones; además, la oficina del ecónomo, la biblioteca, el área de exámenes y depósito de radium, una sala de conferencias y los cuartos de moldeaje.

En la parte de atrás de la capilla (primer piso) funcionaban las siguientes áreas: la oficina de administración, la despensa de alimentos de sal y dulce, la cocina y el comedor, algunos dormitorios para el personal de servicio y la lavandería. El perímetro del edificio antiguo continuaba con un extenso solar donde

el personal interno junto con las hermanas de la caridad, tenían huertos y cría de vacas y gallinas.

En los subterráneos encontramos los depósitos del laboratorio clínico, de anatomopatología e histología y la bóveda de custodia y conservación de la fuente de radium. Las hermanas de la caridad ejercían periódicamente la función de mensajeras, transportando los equipos de dichos subterráneos hasta las áreas de tratamiento. Aún se observan los respectivos respiraderos.

En el segundo piso, a mano derecha encontrábamos las siguientes áreas: el laboratorio de radio física (posteriormente reformado en auditorio para cerca de 60 personas con la mejor dotación de los años 50 y 60), un laboratorio de radiopatología (donde funcionaba la oficina del jefe de la sección y del director del Instituto Nacional de Radium, salas destinadas para la realización de exámenes, áreas de reposo, el espacio de servicios generales, la sala de juntas, el almacén y el depósito y una sala de telecurieterapia. A la izquierda se encontraba el laboratorio de histología y las habitaciones de los pacientes pensionados.

En el tercer piso estaban tres salas de cirugía, el cuarto de recuperación, la sala de esterilización, y otras habitaciones para pacientes. Parte de los acabados en la construcción son de origen Europeo como era el caso de las tinas de baño, la grifería, el baldosín, e incluso la cubierta del edificio que era teja en vidrio había sido traída del exterior. La dotación de las habitaciones y de los pasillos contaba con acabados originarios de Europa, como lo eran los globos de cristal y el reloj ubicados en los pasillos, los timbres de llamado para enfermería y otros accesorios.

La segunda edificación («el piso de los pobres»)

Toda vez que la capacidad de camas no era suficiente para la época, se planteó la necesidad de crecer, y fue así como en la década de los años cuarenta se inició la construcción en el solar del costado sur del Instituto Nacional de Radium de una edificación de seis pisos con capacidad para 126 camas. Este edificio fue denominado como el «pabellón de los pobres».

Dicha edificación se inauguró el 24 de Octubre de 1953, en el mismo año en que se cambió la denominación del Instituto Nacional de Radium por Instituto Nacional de Cancerología, aun dependiente de la Facultad de Medicina de la Universidad Nacional de Colombia.

En el primer piso funcionó la consulta de admisión (3 dependencias), el área para los equipos de radiodiagnóstico, una pequeña capilla, las cocinas y el comedor del personal auxiliar y de los médicos de planta. En el segundo piso se ubicó el área de clausura o refectorio de las hermanas de la presentación. El resto del piso estaba previsto para albergar a los pacientes más pobres hospitalizados.

Es importante referir que esta edificación se dotó con un ascensor Otis de origen norteamericano que permitió la creación de estaciones del primer al sexto piso. El ascensor del edificio antiguo provenía de Alemania, a pesar de las dificultades que presentaba la importación de elementos del viejo continente debido a las restricciones impuestas al comercio exterior por la Segunda Guerra Mundial.

La tercera edificación

Gracias al desarrollo y al crecimiento del país, el Instituto se constituyó en el fiel reflejo de la prosperidad. Continuó su proceso de crecimiento permitiendo que en la década de los años 60 se adquiriera a la Beneficencia de Cundinamarca un lote contiguo al solar sur, limitando con la edificación destinada a la Asociación Distrital de Educadores (ADE) y con la carrera novena o antiguo camino a la Victoria.

En dicho predio se construyó entre los años 60 y 70, un nuevo edificio de siete pisos, destinado para hospitalización, con una proyección para albergar inicialmente 300 camas. Dicha edificación se dotó a través de recursos provenientes del Fondo Nacional Hospitalario, el cual apoyó e intervino los procesos de licitación y de compras previstos en el Decreto Ley 176. Entre otras referencias de adquisición se encuentran las siguientes: dos cabinas de ascensores Mitsubishi con representación en Colombia (Melco de Colombia), una central de gases, planta eléctrica, las calderas y un conmutador.

Una vez concluidas las obras civiles, el traslado de servicios se efectuó paulatinamente entre 1977 y 1980, comenzando con los servicios de radiodiagnóstico, trabajo social, cirugía, archivo de historias clínicas, microfilmación, almacén y farmacia; y posteriormente, la cocina, el comedor (con algunas adecuaciones), la lavandería, las áreas de rehabilitación, las habitaciones médicas, las habitaciones hospitalarias y otros.

La cuarta edificación

A mediados de la década del 80 se inició la construcción de una edificación de tres pisos prevista para los servicios de radioterapia, salas de espera, medicina nuclear el auditorio Mario Gaitán y la biblioteca.

El quinto edificio (Edificio Rafael Carrizosa Argález)

Desde el año de 1974, la administración del Instituto seguía con gran cuidado el proceso de sucesión de José Secundino Navarro, adelantado por la Beneficencia de Cundinamarca y referente a los lotes aledaños a las Instalaciones del Instituto. Una vez conocido el fallo, los directores Julio Enrique Ospina y Juan Manuel Zea efectuaron los trámites y contactos necesarios para acceder a los predios circunvecinos ubicados sobre la calle primera y la carrera novena. Finalizando la década de los años 80 se protocolizó el contrato de comodato entre el Instituto Nacional de Cancerología y la Alcaldía Mayor de Bogotá para acceder a la posesión, administración y custodia de un globo de terreno ubicado sobre las vías descritas.

No obstante la autorización de utilizar los predios, éstos se encontraban habitados y en pleno servicio debido a que allí se encontraban la estación de gasolina San José (propiedad de los hermanos Monroy), una monta-llantas, el establecimiento para cambio de aceite, lavado de carros y parqueadero público. Además, se había construido una niqueladora.

La administración del Instituto debió llegar a diferentes acuerdos y negociar los retiros de los ocupantes de cada uno de los predios, incluso vinculándolos como contratistas de la institución. En ningún momento fue necesario recurrir al uso de la fuerza pública.

Una vez desocupadas las áreas, en el año de 1991, se inició la demolición de los negocios aledaños y la construcción del un nuevo edificio para consulta externa, inaugurado el 20 de julio de 1994. Para el acto se esperaba la visita del entonces presidente Cesar Gaviria, pero debido a problemas de orden público en los llanos orientales, el primer mandatario de la República no asistió.

La sexta edificación (Nuevo edificio de patología)

Correspondió a la remodelación y ampliación del edificio de patología, al costado sur del Instituto, sobre el área del parqueadero y la antigua morgue. Las obras

se finalizaron en el año 2001 e incluyeron dos quirófanos, salas de conferencias y depósitos para el archivo de láminas histológicas. Al acto de inauguración asistió el Presidente de la República, Andrés Pastrana.

La séptima edificación (Bunker del acelerador lineal)

Después de serios inconvenientes de carácter presupuestal y a pesar de haber recibido y mantenido almacenado desde el año 2000 el equipo de aceleración lineal (Dual - Varian), en el año 2001 se inició el proceso de construcción del bunker con un costo final de \$630.000.000.000. Dicha obra se concluyó en el año 2002, e igualmente, fue inaugurada por el Presidente de la República Andrés Pastrana.

Recursos humanos

La primera referencia disponible correspondiente al personal y a la gestión administrativa o de «sindicatura» del Instituto Nacional de Cancerología se ubica en el informe de labores correspondiente al año de 1956 firmado por el doctor Jaime Cortázar. El documento incluyó los siguientes apartados:

Sección de administración y almacén

Cargo	Nombre	Sueldo
Administrador	Luis Eduardo Roca	600.00
Contador, Pagador, Almacenista	Pablo Ramírez	450.00
Oficial Auxiliar	Cecilia Martínez	350.00
Capellán	Padre Arturo Salazar	180.00
Portero	José A. Ruiz	180.00
Mecánico Jefe	Esteban Vega	250.00
Mecánico	Luis Mesa	180.00
Telefonista Recepcionista	Rosa Calderón	150.00
Bibliotecaria Secretaria Rotatoria	Nelly Arenas	200.00
Mensajero Chofer	Luis Valbuena	220.00
Ascensorista	Carlina Rengifo	120.00
Ascensorista	Alfonso Gutiérrez	120.00
Jardinero	Jaime Cárdenas	150.00

Sección hospitalaria (servicio doméstico auxiliar)

Cargo	Nombre	Sueldo en Pesos
Cocinera Jefe Residente	Delfina Calderón	75
Cocineras Auxiliares	45 Empleadas	40 - 45

Evolución financiera del Instituto Nacional de Cancerología empresa social del estado

Presupuesto y organización en 1966

El presupuesto asignado para la vigencia fiscal de 1966 fue de 14.400.000.00 de pesos, discriminado en los siguientes apartados:

Presupuesto total	14.400.000.00
Aporte de la nación	13.000.000.00
Recurso propio	1.400.000.00

Concepto	Total presupuesto
Funcionamiento	Gastos
Servicios Personales	3.500.000.00
Gastos Generales	2.060.000.00
Total funcionamiento	5.560.000.00
Inversión	8.840.000.00
Total	14.400.000.00

En 1972, la División Administrativa del Instituto contaba en la sección financiera con dos grupos, la pagaduría y contabilidad; en 1974, se creó la oficina de presupuesto, y fue en ese entonces que se nombró el jefe de finanzas, encargado de las funciones presupuestales, aprobadas a partir de recursos de la nación, por lo que los pacientes eran clasificados en la entonces categoría E, es decir, que no se cobraba por los servicios prestados. El presupuesto se manejaba por acuerdos mensuales de gastos los cuales eran manejados por el director. Posteriormente, se hizo de forma trimestral y los traslados presupuestales fueron enviados al Ministerio de Hacienda para su aprobación.

En el año 1991 se nombró el último jefe de presupuesto, cargo que dio paso al de jefe financiero, que fue mantenido hasta el año 2001. Durante esta época, los informes administrativos fueron elaborados manualmente y usando una máquina de carro grande que se encontraba disponible en las oficinas de personal, en el almacén y en el despacho de finanzas.

Presupuesto destinado para 1978

El presupuesto asignado para el Instituto en esa vigencia fue de 75.459.000.00 y se dividió de la siguiente manera:

Presupuesto 1978

Concepto	Aporte de la nación	Recurso propio
Servicios Personales	39.735.000.00	6.575.000.00
Gastos Generales	8.562.000.00	6.423.000.00
Transferencias	9.579.000.00	1.500.000.00
Total funcionamiento	57.876.000.00	14.498.000.00
Inversión	3.085.000.00	0.00
Total presupuesto	60.961.000.00	14.498.000.00

Presupuesto 1984

Total Presupuesto	692.795.629.00
Aporte nación	566.890.000.00
Recurso propio	125.905.629.00

Concepto	Total presupuesto
Servicios Personales	344.434.681.00
Gastos Generales	223.924.166.00
Transferencias	91.795.990.00
Funcionamiento	660.154.837.00
Inversión	32.640.792.00
Total	692.795.629.00

Veinte años después el presupuesto asignado es de \$90.953.736.640.00 discriminado de la siguiente manera:

Presupuesto 2004

Concepto	Aporte nación	Recurso propio
Servicios Personales	19.363.100.000.00	11.730.647.605.86
Gastos Generales	8.916.000.000.00	19.022.831.101.74
Transferencias	140.336.640.00	531.205.940.00
Reserva Apropriación	115.801.162.00	1.185.550.185.40
Cuentas Por Pagar	766.427.365.00	0.00
Total funcionamiento	29.301.665.167.00	32.470.234.833.00
Inversión	2.240.174.775.92	1.032.325.224.08
Total presupuesto	31.541.839.942.92	59.411.896.697.08

Contabilidad

La contabilidad del Instituto registraba sus operaciones de acuerdo con el Plan contable diseñado desde 1960 por la Contraloría General de la República y que se aplicó hasta el año 1995.

La contabilidad se elaboraba manualmente y para aprobación de los estados financieros una vez elaborados los comprobantes de contabilidad, se revisaba por un funcionario de la Contraloría.

La información financiera se realiza desde el 1 de enero de 1991 en forma sistematizada, con el fin de ejercer un mayor control.

A partir del año 1996 se adoptó en el Instituto Nacional de Cancerología E.S.E. el Plan General de Contabilidad Pública, aprobado mediante Resolución No. 4444 del 21 de noviembre de 1995 emanada del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, y firmado por el señor Contador General de la Nación de la Contaduría General de la Nación. Desde ese entonces se envía trimestralmente información financiera económica y social a dicho ente de control.

Los informes a los demás entes de control como Contraloría General de la República, Superintendencia Nacional de Salud se envían semestralmente y al DNP, anualmente.

Año	Activo	Pasivo	Patrimonio
1982	374.496.161.00	27.671.768.00	346.824.393.00
1990	6.666.317.500.00	1.647.614.500.00	5.018.703.000.00
2000	61.957014.000.00	14.154.783.000.00	47.802.231.000.00
2003	85.874.895.000.00	6.623.615.000.00	79.251.280.000.00